

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к первой редакции проекта национального стандарта
ГОСТ Р «Оценка соответствия. Правила сертификации огнеупоров»

1. Основание для разработки стандарта

Проект ГОСТ Р «Оценка соответствия. Правила сертификации огнеупоров» разработан Обществом с ограниченной ответственностью «Агентство независимых экспертиз в сфере технического регулирования» (ООО «Агентство независимых экспертиз в сфере технического регулирования») совместно с Обществом с ограниченной ответственностью «Группа Магнезит» (ООО «Группа Магнезит») в соответствии с Программой национальной стандартизации на 2026–2027 гг., шифр темы 1.0.079–1.135.26.

Разрабатывается впервые.

При разработке проекта первой редакции национального стандарта принято решение о целесообразности замены наименования с «Оценка соответствия. Правила сертификации оксидоуглеродистых огнеупоров» на «Оценка соответствия. Правила сертификации огнеупоров» в связи с включением в проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2021 г. № 2425» не только оксидоуглеродистых огнеупоров, а огнеупоров различных типов по ГОСТ 28874–2004 «Огнеупоры. Классификация».

2. Характеристика объекта стандартизации

Объектом стандартизации является содержание процедур оценки соответствия огнеупоров, в части применения схем сертификации, установленных ГОСТ Р 53603 «Оценка соответствия. Схемы сертификации продукции в Российской Федерации» при проведении обязательной сертификации.

Стандарт предназначен для применения заявителями на проведение сертификации, органами по сертификации и испытательными лабораториями (центрами), органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), а также другими заинтересованными лицами.

Структура проекта документа по стандартизации соответствует ГОСТ Р 1.5–2012.

Проект стандарта включает в себя следующие разделы:

- «Область применения» - определяет сферу действия документа по стандартизации;
- «Нормативные ссылки» - содержит обозначения и наименования тринадцати документов, межгосударственных и национальных стандартов, ссылки на которые использованы в проекте документа по стандартизации;
- «Термины и определения» - содержит ссылку на два документа, определяющих термины с соответствующими определениями, применяемые для целей проекта стандарта, а также шесть терминов с соответствующими определениями;
- «Общие положения» - содержит общие положения применения схем сертификации при проведении сертификации огнеупоров;
- «Участники работ по сертификации» - определяет участников работ по сертификации огнеупоров, их обязанности, ответственность и функции;

- «Производственный контроль» - содержит краткое описание процедур производственного контроля на стадии производства огнеупоров;

- «Порядок сертификации огнеупоров» - устанавливает порядок и описание процедур сертификации огнеупоров, включая идентификацию и отбор образцов продукции, исследования (испытания) и измерения продукции, анализ состояния производства, анализ результатов оценивания и принятие решения по сертификации, выдачу сертификата соответствия, согласно схемам сертификации;

- «Маркирование знаком обращения на рынке» - определяет основные положения маркирования продукции знаком обращения на рынке;

- «Инспекционный контроль» - устанавливает порядок проведения инспекционного контроля за сертифицированными огнеупорами;

- «Приостановление или прекращение действия сертификата соответствия» - устанавливает случаи и порядок приостановления или прекращения действия сертификата соответствия.

Кроме того, проект стандарта содержит пятнадцать приложений:

Приложение А (рекомендуемое) Форма заявки на проведение сертификации огнеупоров;

Приложение Б (рекомендуемое) Форма анкеты для предварительной оценки состояния производства огнеупоров;

Приложение В (рекомендуемое) Форма решения по заявке на проведение сертификации огнеупоров;

Приложение Г (рекомендуемое) Форма решения об отказе в проведении сертификации огнеупоров;

Приложение Д (рекомендуемое) Форма протокола идентификации;

Приложение Е (рекомендуемое) Форма акта отбора образцов;

Приложение Ж (рекомендуемое) Форма направления на проведение исследований (испытаний) и измерений;

Приложение И (рекомендуемое) Форма программы анализа состояния производства;

Приложение К (рекомендуемое) Форма акта анализа состояния производства;

Приложение Л (рекомендуемое) Форма отчета по результатам оценивания;

Приложение М (рекомендуемое) Форма заключения по результатам сертификации;

Приложение Н (рекомендуемое) Форма решения о выдаче сертификата соответствия;

Приложение П (рекомендуемое) Форма решения об отказе в выдаче сертификата соответствия;

Приложение Р (рекомендуемое) Форма акта инспекционного контроля;

Приложение С (рекомендуемое) Форма заключения эксперта.

3 Обоснование целесообразности разработки стандарта

Проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2021 г. № 2425» предусмотрено включение огнеупоров как объекта обязательного подтверждения соответствия в форме обязательной сертификации.

Включение огнеупоров в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации направлено на защиту интересов отечественной промышленности и повышение конкурентоспособности российской продукции.

Рынок активно насыщается продукцией из Китая, которая зачастую не уступает по своим характеристикам отечественной. Однако вследствие целенаправленной политики китайских властей, выражающейся в субсидировании и предоставлении различных льгот своим производителям и экспортерам, а также более низкой стоимости рабочей силы, их продукция предлагается на нашем рынке по более привлекательным ценам.

Почти 100 % углеродсодержащих плит для шиберных затворов и стаканов-дозаторов из диоксида циркония, фурм для конвертеров и ДСП приобретается российскими металлургами по импорту, так же как и существенная доля функциональных углеродсодержащих огнеупоров, донных фурм для сталеразливочных ковшей, изделий для футеровки РН-вакууматоров, корундошпинельных, корундопериклазовых и муллитокорундовых огнеупорных бетонов различного назначения, желобных и леточных масс и т. д. То есть речь идет об импорте наиболее ответственных огнеупоров, определяющих работоспособность тепловых металлургических агрегатов.

В результате чего продукция российских производителей теряет свои позиции и становится невостребованной, что ведет к серьезным последствиям, выражающимся в сокращении объемов производства, остановке производственных линий, а в ряде случаев — к полному закрытию предприятий. Неизбежным следствием становится сокращение рабочих мест и увольнение высококвалифицированных специалистов, что наносит дополнительный урон не только экономическому и технологическому потенциалу страны, но и социальной сфере.

Производство огнеупорных материалов оксидоуглеродистого состава — это сложный и высокотехнологичный процесс, который включает несколько основных этапов: добыча, дробление, сортировка, обогащение и транспортировка сырья с необходимыми качественными показателями сырого магнезита, с дальнейшим производством на его основе слабообожженного оксида магния при температуре 1100 °С в шахтных и многоподовых печах, затем процесс производства плавленого периклаза в рудотермических печах при температуре 2800 °С с дальнейшим этапом дробления сортировки массоподготовки многокомпонентной шихты, выдержкой, прессованием и термообработкой в термопечах при температурах 250 °С, доводки, сортировке и упаковке готовой продукции.

В настоящее время предприятиями-изготовителями огнеупорных материалов совместно с ООО «Группа Магнезит» и Минпромторгом России проводится проработка вопроса снижения ввоза на территорию Российской Федерации и оборота на отечественном рынке фальсифицированных и контрафактных огнеупорных материалов, и исключения рисков использования в потребляющих отраслях продукции низкого качества.

Отсутствие конкретных регламентированных процедур сертификации огнеупорных материалов способствует получению заявителями добровольных сертификатов соответствия «облегченных» вариантов, не учитывающих технологических особенностей конструкций и типов огнеупорных материалов и их влияния на безопасность в целом. Довольно часто при проведении добровольной сертификации испытаниям подвергаются один-два типа

продукции, а сертификат соответствия кроме этих типов выдается на продукцию других типов, конструкций и других производителей, что в итоге ставит под угрозу безопасность при их использовании. Особенно подобным подходам подвержены импортируемые огнеупорные материалы.

В целях исключения подобных ситуаций необходимо разработать национальный стандарт, в котором установить четкую процедуру проведения обязательной сертификации, включая отбор образцов продукции на складе готовой продукции изготовителя и обязательную оценку состояния производства у изготовителя (в том числе и для импортируемой продукции). Анализ производства должен подтвердить, что изготовитель может стабильно выпускать продукцию соответствующего качества, что изготовление огнеупорных материалов осуществляется в управляемых условиях - достаточно технологического оборудования для производства заявленной на сертификацию продукции, способность технологических процессов для изготовления качественной продукции, наличие статистических данных по результатам осуществляемого производственного контроля (испытаний продукции, претензионные данные), управление производителем несоответствующей продукцией и т.д.

Разработка национального стандарта, устанавливающего правила и схемы сертификации огнеупоров (при наличии Постановления Правительства Российской Федерации от 24 июля 2021 г. № 1265 «Об утверждении Правил обязательного подтверждения соответствия продукции, указанной в абзаце первом пункта 3 статьи 46 Федерального закона «О техническом регулировании») обусловлена, в том числе, значительной спецификой оценивания продукции (проведения анализа состояния производства, отбор образцов и исследованиями (испытаниями) и измерениями огнеупоров), которая не учитывается действующими национальными стандартами при описании схем сертификации, основанных на анализе состояния производства и испытаний продукции.

Уместно привести примеры успешного применения стандартов по оценке соответствия конкретной продукции:

- применение ГОСТ Р 56836 «Оценка соответствия. Правила сертификации цементов», содержащего особые элементы, не применяемые при сертификации другой продукции, такие как: сертификация цемента проводится на конкретный тип (вид) цемента; в рамках работ по сертификации орган по сертификации проводит оценку технологического регламента цемента требованиям ГОСТ Р 58100; срок действия сертификата 1 год; инспекционный контроль проводится 1 раз в шесть месяцев, а для импортного цемента контроль каждой ввозимой партии, позволило за 3 года снизить долю некачественного и небезопасного цемента с 18% до 5,6 %. Что можно считать отличным показателем;

- применение ГОСТ Р 58065 «Оценка соответствия. Правила сертификации радиаторов отопления и отопительных конвекторов», содержащего нестандартные аспекты схем сертификации, позволило вывести из оборота опасные обогревательные устройства. Одновременно российские изготовители получили возможность развивать свои мощности и наращивать выпуск продукции, поскольку для них были созданы равные и понятные условия на рынке, что является основой здоровой конкурентной среды. В результате, за последние семь лет доля отечественных отопительных приборов в российском потреблении выросла с

17% до 70%, то есть увеличилась более чем в 4 раза. При этом удельный вес недоброкачественной (контрафактной) продукции сократился в шесть раз;

- применение ГОСТ Р 70920 «Оценка соответствия. Схема сертификации арматуры трубопроводной из латуни», определяющего схему сертификации латунной трубопроводной арматуры, позволило существенно увеличить качество изделий как отечественного, так и зарубежного (преимущественно китайского) производства. Важнейшим результатом применения стандарта стало увеличение объемов выпуска российской продукции - по сравнению с показателями 2022 года, производственные мощности российских изготовителей выросли более чем на 20%.

В соответствии с изложенным выше, представляется целесообразным разработка национального стандарта, устанавливающего отдельные модификации схем сертификации, установленные ГОСТ Р 53603–2020 «Оценка соответствия. Схемы сертификации продукции в Российской Федерации», отражающие особенности сертификации огнеупоров, принимая во внимание положения ГОСТ ISO/IEC 17067–2015 «Оценка соответствия. Основные положения сертификации продукции и руководящие указания по схемам сертификации продукции».

Разработка и введение в действие предлагаемого стандарта ГОСТ Р «Оценка соответствия. Правила сертификации огнеупоров» позволит унифицировать порядок и схемы проведения обязательной сертификации огнеупоров, что обеспечит достоверную оценку соответствия и безопасность данной продукции после выпуска ее в обращение в течение назначенного срока службы (назначенного ресурса).

Кроме того, разработка указанного национального стандарта позволит в определенной мере содействовать импортозамещению указанной продукции и развитию отечественной промышленности.

Разработка ГОСТ Р «Оценка соответствия. Правила сертификации огнеупоров» будет осуществлена в соответствии с целями и задачами стандартизации, установленными Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», и принципами технического регулирования, установленными Федеральным законом от 27 декабря 2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

4 Сведения о соответствии проекта национального стандарта техническим регламентам Евразийского экономического союза, федеральным законам, техническим регламентам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, которые содержат требования к объекту и/или аспекту стандартизации

Положения проекта ГОСТ Р «Оценка соответствия. Правила сертификации огнеупоров» соответствуют документам, составляющим право Евразийского экономического союза, а также нормативным правовым актам Российской Федерации в сфере технического регулирования.

5 Сведения о соответствии проекта национального стандарта международному стандарту, региональному стандарту, региональному своду правил, стандарту иностранного государства и своду правил иностранного государства, иному документу по стандартизации иностранного государства и о форме применения данного стандарта (документа) как основы для разработки проекта национального стандарта Российской Федерации

При разработке проекта ГОСТ Р «Оценка соответствия. Правила сертификации огнеупоров» не использовались положения международных стандартов, региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств, иных документов по стандартизации иностранных государств.

6 Сведения о наличии в Федеральном информационном фонде стандартов переводов международных, региональных стандартов, стандартов и сводов правил иностранных государств, на которые даны нормативные ссылки в стандарте, использованном в качестве основы для разработки проекта национального стандарта Российской Федерации

При разработке проекта ГОСТ Р «Оценка соответствия. Правила сертификации огнеупоров» не использовались положения международных стандартов, региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств, иных документов по стандартизации иностранных государств.

7 Сведения о взаимосвязи проекта национального стандарта с проектами или действующими в Российской Федерации другими национальными и межгосударственными стандартами, сводами правил, а при необходимости также предложения по их пересмотру, изменению или отмене (одностороннему прекращению применения на территории Российской Федерации межгосударственных стандартов)

Проект ГОСТ Р «Оценка соответствия. Правила сертификации огнеупоров» взаимосвязан с национальными стандартами:

- ГОСТ 8179 Изделия огнеупорные. Отбор образцов и приемочные испытания;
- ГОСТ 24297 Верификация закупленной продукции. Организация проведения и методы контроля;
- ГОСТ 26565 Огнеупоры неформованные. Правила приемки и методы отбора и подготовки проб;
- ГОСТ 28874 Огнеупоры. Классификация;
- ГОСТ 31893 Оценка соответствия. Система стандартов в области оценки соответствия
- ГОСТ Р 50779.12 Статистические методы. Статистический контроль качества. Методы случайного отбора выборок штучной продукции;
- ГОСТ Р 51293 Оценка соответствия. Общие правила идентификации продукции для целей подтверждения соответствия;
- ГОСТ Р 53603 Оценка соответствия. Схемы сертификации продукции в Российской Федерации;
- ГОСТ Р 54293 Анализ состояния производства при подтверждении соответствия;
- ГОСТ Р 58972 Оценка соответствия. Общие правила отбора образцов для испытаний продукции при подтверждении соответствия;
- ГОСТ Р 58973 Оценка соответствия. Правила к оформлению протоколов испытаний;
- ГОСТ Р 58984 Оценка соответствия. Порядок проведения инспекционного контроля в процедурах сертификации.

Предложения по их пересмотру, изменению или отмене отсутствуют.

8 Перечень исходных документов и другие источники информации, использованные при разработке стандарта

При разработке национального стандарта ГОСТ Р «Оценка соответствия. Правила сертификации огнеупоров» использованы:

- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2021 г. № 1265 «Об утверждении Правил обязательного подтверждения соответствия продукции, указанной в абзаце первом пункта 3 статьи 46 Федерального закона «О техническом регулировании»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2021 г. № 2425 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 27 мая 2021 г. №1934 «Об утверждении форм сертификата соответствия и декларации о соответствии и составов сведений, содержащихся в них»;
- Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 21 мая 2021 г. № 1865 «Об утверждении порядка маркирования продукции, соответствие которой подтверждено в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

9 Сведения о технических комитетах по стандартизации, в областях деятельности которых возможно пересечение с областью применения разрабатываемого проекта национального стандарта

ТК 079 «Оценка соответствия»;

ТК 009 «Огнеупоры».

10 Сведения о разработчике стандарта

Общество с ограниченной ответственностью «Агентство независимых экспертиз в сфере технического регулирования»

Почтовый адрес: 115432, г. Москва, ул. Трофимова, д.21, корп.1

E-mail: asstr@inbox.ru

Тел. +7 (495) 742-64-55, +7 (499) 394-26-42

Общество с ограниченной ответственностью «Группа Магнезит» (ООО «Группа Магнезит»)

Почтовый адрес: 456910, Россия, Челябинская область, Саткинский р-н, г. Сатка, ул. Солнечная, д. 34

E-mail: anefedov@magnezit.com

Тел. +7 (915) 254-67-87

Директор ООО «Агентство независимых экспертиз в сфере технического регулирования»

С.Л. Горшков